

A un mois des élections législatives en Croatie, les coalitions de l'opposition et du gouvernement sortant sont au coude-à-coude dans les sondages

Corinne Deloy

Analyse

Résumé :

Les Croates sont appelés aux urnes le 8 novembre prochain pour renouveler les députés du Hrvatski Sabor, chambre unique du Parlement. Le 28 septembre dernier, les 123 députés présents en avaient voté la dissolution à l'unanimité.

A un mois du scrutin, l'écart qui sépare les forces de droite de celles de gauche est très étroit. Selon la dernière enquête réalisée par l'institut Promocija + et publiée le 4 octobre dernier, la coalition de l'opposition (droite) emmenée par l'Union démocratique (HDZ), et dont le chef est Tomislav Karamako, recueillerait 32,9% des suffrages pour 31,9% à la coalition gouvernementale (gauche) conduite par le Parti social-démocrate (SDP) du Premier ministre Zoran Milanovic. Ce dernier a immédiatement rappelé qu'il y a un an, les sondages donnaient tous Ivo Josipovic (SDP) gagnant lors de l'élection présidentielle des 28 décembre et 11 janvier derniers alors que celle-ci a finalement été remportée par Kolinda Grabar-Kitarovic (HDZ). Cette victoire pourrait être la première étape du retour au pouvoir du HDZ.

UN PAYS EN CRISE

La coalition «Kukuriku-Alliance pour le changement» conduite par le chef du gouvernement Zoran Milanovic dirige la Croatie depuis 2011. Elle rassemblait alors 4 partis : le Parti social-démocrate, le Parti populaire-Libéraux démocrates (HNS), l'Assemblée démocratique d'Istrie (IDS) et le Parti des retraités (HSU). Lors de leur arrivée au pouvoir, ils avaient promis le redressement économique du pays après 3 années de récession. Quatre ans plus tard, le bilan est maigre même si la croissance est revenue : le PIB devrait en effet augmenter de 1,1% cette année. Cependant, la dette publique reste élevée (78% du PIB), le déficit budgétaire est de l'ordre de 5,5% du PIB et le taux de chômage atteint 17,5%.

Le gouvernement se voit reprocher de ne pas avoir réussi à réformer le pays, et notamment réduit les effectifs du secteur public. La Croatie est l'Etat le plus pauvre de l'Union européenne. Son économie est encore largement dominée par l'Etat ; le faible développement du secteur privé, et notamment des petites et moyennes entreprises (PME) est l'un des principaux problèmes du pays.

Le Premier ministre Zoran Milanovic le répète : «*il n'y a pas de solution alternative aux politiques néolibérales que nous menons*». Il affirme que le HDZ n'offre que hausses d'impôts et nouvelles coupes budgétaires alors que le gouvernement sortant a tout fait pour résister à l'austérité. «*Nous n'avons pas besoin d'une vallée de larmes mais d'une Croatie qui croît* » indique-t-il ajoutant que,

s'il est réélu pour un 2ème mandat, il se concentrera sur la réduction de la dette.

Le 3 septembre, le gouvernement a annoncé plusieurs mesures à l'intention des plus défavorisés. « *Il s'agit d'aider les plus pauvres et pas d'acheter des voix* » a précisé Zoran Milanovic. Parmi ces mesures figurent la fin des coupures de chauffage ou d'électricité pour les « *les plus vulnérables* » (cette mesure sera financée par une taxe de solidarité sur l'énergie) ; l'attribution d'un repas chaud quotidien à 17 500 écoliers (coût : 2,6 millions €) ; un soutien scolaire et une aide aux devoirs pour les enfants en difficulté et enfin la gratuité des transports pour les personnes âgées vivant dans les régions isolées du pays. Ces mesures comme celles prises quelques mois auparavant pour aider les personnes percevant les plus bas salaires ou celles les plus endettées ont quelque peu amélioré l'image du gouvernement sortant selon les enquêtes d'opinion.

De même, les Croates jugent positivement la décision du Premier ministre d'ouvrir les frontières afin de permettre le passage vers la partie occidentale de l'Europe des émigrés syriens ou afghans venus de Serbie et auxquels la Hongrie ferme ses portes. Les Croates, qui vivaient dans un pays en guerre il y a tout juste une vingtaine d'années, apprécient le geste d'humanité de leur chef de gouvernement.

Pour le scrutin législatif du 8 novembre, le Parti social-démocrate conduira une coalition qui regroupe le Parti populaire-Libéraux démocrates, le Parti des retraités, les Travailleurs-Parti du travail (HL-SR), le Parti paysan autochtone et le Parti Zagorje (région du nord-est). L'Assemblée démocratique d'Istrie, membre du gouvernement sortant, a choisi de quitter la coalition.

Cette coalition de gauche pourrait être sinon concurrencée du moins gênée par la présence de En avant la Croatie-Alliance progressive (NH-Ps), créée le 31 mai dernier par l'ancien président de la République Ivo Josipovic (2010-2015), qui vient de s'allier avec le Parti populaire-Réformistes (NS-R) de Radimir Cacic dans la perspective des élections législatives.

Après son échec au scrutin présidentiel, Ivo Josipovic

a en effet décidé de quitter le Parti social-démocrate, l'accusant de ne pas suffisamment travailler à réformer le pays.

L'OPPOSITION DE DROITE

Principal parti d'opposition, dirigé par l'ancien chef des services de renseignement Tomislav Karamako, le HDZ a formé le 21 septembre dernier à Vukovar, ville martyre (plus de 250 personnes, en très grande majorité croates, ont été assassinées entre le 18 et le 21 novembre 1991 par l'Armée populaire yougoslave (JNA)), une coalition, appelée coalition patriotique, avec 6 partis en vue des élections législatives. Outre le HDZ, cette coalition rassemble le Parti paysan (HSS), le Parti des droits-Dr Ante Starcevic (HSP-AS), le Bloc des retraités (BUZ), le Parti social libéral (HSLs), le Parti de la croissance (HRAST) et le Parti chrétien démocrate (HDS).

Le programme du HDZ, intitulé *5+Croatie*, se déploie sur 5 axes : la croissance économique ; l'emploi ; la santé et la justice sociale ; la stabilité de l'état de droit et les questions de société, de démographie, d'éducation et de sciences.

Le parti promet une croissance du PIB de 5% d'ici à 2019 et la création de 100 000 emplois, financés en partie par les fonds européens dans les 4 prochaines années, une mesure qui devrait permettre aux jeunes Croates de rester au pays. Le HDZ souhaite également intensifier la lutte contre l'économie informelle qui coûterait 1,3 milliard € par an à Zagreb.

Le programme du parti comprend également une section spéciale sur les questions nationales et sur la guerre d'indépendance (1991-1995). Il souhaite renforcer le patriotisme au sein de la jeune génération, protéger les traditions et les valeurs nationales du pays, protéger les Croates de la diaspora, notamment ceux vivant en Bosnie-Herzégovine, et faire voter une loi constitutionnelle sur la protection de la dignité des anciens combattants. Lors de l'annonce de la coalition patriotique à Vukovar, Tomislav Karamako a affirmé que la coalition serait fidèle aux valeurs traditionnelles de la guerre d'indépendance comme aux idéaux pour lesquels les gens sont morts dans cette ville martyre.

Des dizaines de personnes manifestent depuis bientôt un an devant le ministère des Anciens combattants à Zagreb. Elles réclament la démission du ministre des Anciens combattants Predrag Matic (indépendant) et de plusieurs de ses associés ainsi que l'adoption d'une loi pour garantir les droits que leur donne leur statut, notamment ceux liés à la protection sociale, qu'ils estiment menacés. Les manifestants reprochent au gouvernement de Zoran Milanovic de ne pas reconnaître à sa juste valeur le sacrifice qui a été le leur durant la guerre d'indépendance.

Ils sont soutenus par le HDZ et par la présidente de la République Kolinda Grabar-Kitarovic, qui a d'ailleurs nommé l'un d'entre eux au poste de conseiller sur les questions liées à la guerre d'indépendance. Pour l'heure, les anciens combattants n'ont pas exprimé leur soutien à l'une ou l'autre des parties pour les élections législatives.

LE SYSTÈME POLITIQUE CROATE

Le parlement croate est monocaméral depuis 2001, année de la suppression de la Chambre des comitats. Son unique assemblée, le Hrvatski Sabor, compte environ 150 députés. Leur nombre varie en effet selon les législatures : il ne peut être inférieur à 100 ou supérieur à 160. Les députés sont élus tous les 4 ans au scrutin proportionnel au sein de 10 circonscriptions, chacune élisant 14 personnes. Lors des dernières élections législatives du 4 décembre 2011, la 11e circonscription qui rassemble les Croates vivant à l'étranger a élu 3 députés. Seuls les individus qui possèdent une résidence dans le pays sont autorisés à participer au scrutin législatif. Le vote des Croates de l'étranger est traditionnellement favorable au HDZ mais l'influence de la diaspora sur le résultat des élections est faible. La 12e circonscription a désigné 8 députés représentant les minorités nationales.

Un parti politique doit obtenir au minimum 5% des suffrages pour être représenté au Hrvatski Sabor. La distribution des sièges se fait selon la méthode d'Hondt.

12 partis politiques sont actuellement représentés au Hrvatski Sabor :

La Coalition Kukuriku-Alliance pour le changement :

- le Parti social-démocrate (SDP), créé en 1990 et dirigé par le Premier ministre sortant Zoran Milanovic, compte 61 députés ;
- le Parti populaire-Libéraux démocrates (HNS), de centre-gauche, fondé en 1990 et dirigé par Vesna Pusic, possède 13 sièges ;
- l'Assemblée démocrate d'Istrie (IDS), parti régionaliste, fondée en 1990 pour défendre les intérêts des habitants des régions de l'Istrie et du Kvarner et dirigée par Ivan Jakovcic, compte 3 députés ;
- le Parti des retraités (HSU) a pour objectif la défense des intérêts des retraités (soit environ 700 000 personnes en Croatie). Fondé en 1996 et dirigé par Silvano Hrelja, il possède 3 sièges

La coalition d'opposition :

- l'Union démocratique (HDZ), principal parti d'opposition, fondé en 1989 et dirigé par Tomislav Karamako, compte 41 députés ;
- le Parti civique (HGS), fondé en 2009 et conduit par Zeljko Kerum, possède 2 sièges ;
- le Centre démocratique (DC), créé en 2000 et dirigé par Vesna Skare-Ozbolt, compte 1 député ;
- les Travaillistes-Parti du travail (HL-SR), créé en 2010 et dirigé par Nansi Tireli, possède 6 sièges ;
- l'Alliance démocratique de Slavonie et Baranja (HDSSB), parti de droite, fondé en 2006 et conduit par Vladimir Sisljagic, compte 6 députés ;
- la Liste indépendante Ivan Grubisic possède 2 sièges ;
- le Parti paysan (HSS), dirigé par Branko Hrg, compte 1 siège ;
- le Parti des droits-Dr Ante Starevic/Pur parti des droits de Ruza Tomasic possède 1 député.

Les Croates élisent également tous les 5 ans leur président de la République au suffrage universel direct. Kolinda Grabar-Kitarovic (HDZ) a remporté, le 11 janvier 2015, le 2e tour de l'élection présidentielle avec 50,74% des suffrages, devant le chef de l'Etat sortant Ivo Josipovic (49,26%). La participation a atteint 59,06% (47,14% lors du 1er tour du 28 décembre).

Rappel des résultats des élections législatives du 4 décembre 2011 en Croatie

Participation : 61,77%

Partis politiques	Nombre de voix recueillies	Pourcentage des suffrages obtenus	Nombre de sièges
Coalition Kukuriku-Alliance pour le changement			
Parti social-démocrate (SDP)	958 312	40,40	61
Parti populaire-Libéraux démocrates (HNS)			13
Assemblée démocrate d'Istrie (IDS)			3
Parti des retraités (HSU)			3
Coalition de droite			
Union démocratique (HDZ)	554 765	23,40	41
Parti civique (HGS)			2
Centre démocratique (DC)			1
Travailleurs-Parti du travail (HL-SR)	121 785	5,10	6
Alliance démocratique de Slavonie et Baranja (HDSSB)	68 995	2,90	6
Liste indépendante Ivan Grubisic	66 266	2,80	2
Parti paysan (HSS)	71 450	3	1
Parti des droits-Dr Ante Starevic/Pur parti des droits	66 150	2,80	1
Parti du droit (HSP)	72 360	3	0
Parti social-libéral (HSLs)	71 077	3	0
Bloc des retraités-Alliance de Primorje-Gorski-Parti du travail	66 239	2,80	0
Autres	247 689	10,40	0

Source : <http://www.izbori.hr/2011Sabor/rezultati/rezultati.html>

L'opposition de droite vire en tête aux élections législatives croates

Résumé :

La coalition d'opposition de droite Domoljubna Koalicija (Coalition patriotique), emmenée par l'Union démocratique (HDZ) dirigée par Tomislav Karamarko et qui rassemble le Parti paysan (HSS), le Parti des droits-Dr Ante Starcevic (HSP-AS), le Bloc des retraités (BUZ), le Parti social libéral (HSLs), le Parti de la croissance (HRAST) et le Parti chrétien démocrate (HDS), est arrivée en tête des élections législatives qui se sont déroulées le 8 novembre en Croatie. Elle recueillerait 59 des 151 sièges du parlement.

Résultats

La coalition Hrvatska Raste, (La Croatie grandit), conduite par le Parti social-démocrate (SDP) du Premier ministre sortant Zoran Milanovic et qui regroupe le Parti populaire-Libéraux démocrates, le Parti des retraités, les Travailleurs-Parti du travail (HL-SR), le Parti paysan autochtone et le Parti Zagorje (région du nord-est du pays), obtiendrait 56 députés.

Comme la Pologne il y a deux semaines, l'opposition de droite remporte les élections législatives quelques mois après la victoire de Kolinda Grabar Kitarovic (HDZ) à la présidence de la République le 11 janvier dernier avec 50,74% des suffrages (49,26% pour le chef de l'Etat sortant Ivo Josipovic (SDP). La droite n'obtient cependant pas la majorité absolue et devra conduire des négociations pour former une majorité parlementaire.

4 autres partis ont dépassé le seuil de 5% des suffrages et seront donc représentés au Hrvatski Sabor, chambre unique du Parlement. Most Nezavisnih Lista (Pont-Listes indépendantes), parti fondé en 2012 par Bozo Petrov, recueillerait 19 sièges. Il a déclaré avant les élections législatives qu'il ne s'unirait à aucun des deux principaux partis du pays à l'issue du scrutin : « *Nous tiendrons parole. Nous n'allons pas intégrer de coalition* ». Il a néanmoins indiqué que son parti soutiendrait un gouvernement qui proposerait une réforme du système judiciaire et de l'administration et qui se montrerait favorable

aux entreprises. « *La percée de Most montre que les électeurs ne veulent plus d'un système de deux partis et d'élites politiques qui commencent à être une sorte de monde à part, loin du peuple* » analyse Davor Gjenero, politologue.

Zivi zid (Bouclier humain, ZZ), conduit par Ivan-Vilibor Sincic qui avait créé la surprise en prenant le 28 décembre 2014 la 3^e place du 1^{er} tour de l'élection présidentielle avec 16,42% des suffrages en se présentant comme un candidat anarchiste, devrait également entrer au parlement de même que Milan Bandic 365 (MB 365), parti populiste de l'actuel maire de Zagreb et le parti écologiste Développement durable de Croatie (ORaH) de l'ancienne ministre de l'Environnement Mirela Holy.

Ces élections législatives étaient les premières organisées en Croatie depuis l'entrée du pays dans l'Union européenne le 1^{er} juillet 2013.

Durant la campagne électorale, de nombreux analystes ont pointé du doigt le fait qu'aucun des deux grands partis ne *proposait de réformes crédibles pour redresser l'économie du pays très affectée par la crise*. « *Aucune des deux plus grandes coalitions n'a dit clairement comment elle s'attaquerait aux problèmes économiques les plus importants. Leurs messages en sont restés aux généralités, avec une tonalité populiste* » a déploré l'association des patrons croates (HUP). « *Aucun des deux principaux partis n'a fourni des réponses sérieuses aux questions*

importantes » a affirmé Davor Gjenero, politologue. La Croatie est l'un des Etats les plus pauvres de l'Union européenne. Après six années de récession (- 13% de recul du PIB depuis 2008), le pays devrait retrouver la croissance en 2015 (1,1%). Le taux de chômage s'élève à 16,2% (chiffre de septembre dernier), et à 43,1% parmi les jeunes, et le déficit budgétaire s'établit à 5,5% du PIB.

L'économie croate reste très largement dominée par l'Etat : le secteur public est très important et le faible développement du secteur privé, et notamment des petites et moyennes entreprises (PME), constitue l'un des principaux problèmes du pays.

Le Premier ministre sortant Zoran Milanovic a multiplié les promesses durant sa campagne électorale et s'est notamment engagé à réduire la dette publique, qui dépasse 90% du PIB. L'opposition avait critiqué le bilan des sociaux-démocrates à la tête de l'Etat. Tomislav Karamarko a promis de mettre en place un plan nommé Croatie + 5, permettant d'arriver à une croissance du PIB de 5% d'ici à 2019, une baisse du taux de chômage de 5%, 5 milliards € des fonds de l'Union européenne, une augmentation des retraites de 5% et enfin une réduction de 5 points de la TVA. Le dirigeant de l'Union démocratique a également promis de créer 100 000 nouveaux emplois dans le pays.

Le thème des réfugiés qui fuient la guerre en Syrie ou en Afghanistan et traversent l'Europe s'est invité dans les dernières semaines de la campagne électorale. Zoran Milanovic a fait preuve d'un mélange de fermeté à l'égard des pays voisins et d'humanisme envers les 350 000 réfugiés qui ont transité en Croatie depuis la mi-septembre. Le Premier ministre a condamné la décision de la Hongrie de construire une clôture de barbelés sur sa frontière avec la Serbie et critiqué la Serbie pour sa manière de gérer la crise. Le HDZ, qui se positionne comme défenseur des « valeurs

patriotiques », a accusé le gouvernement d'avoir fait preuve de laxisme et d'une mauvaise organisation dans sa gestion des réfugiés. Tomislav Taramarko a évoqué l'utilisation des forces armées et la mise en place de barrières comme solutions pour réduire le nombre de migrants traversant le pays.

Selon l'analyste politique Ivan Rimac, « *l'approche très humaine du gouvernement a touché les citoyens qui se souviennent avoir été dans cette situation lors de la guerre des années 1990 (celle-ci a fait 500 000 réfugiés)* » Davor Gjenero a souligné que le thème des réfugiés avait permis de détourner l'attention des difficultés économiques. « *Le gouvernement a eu la chance de voir cette crise repousser à l'arrière-plan tous les autres thèmes du débat électoral* » a-t-il déclaré.

A l'issue du scrutin, Tomislav Karamarko devrait devenir le prochain Premier ministre croate. Agé de 56 ans, l'homme est originaire de Zadar. Diplômé d'histoire de l'université de Zagreb, il a été l'un des fondateurs de l'Union démocratique en 1989. Chef de cabinet de deux Premiers ministres (Josip Manolic, 1990-1991 et Franjo Greguricil, 1991-1992) et du président de la chambre basse du parlement (à l'époque bicaméral) (1992-1994) Stjepan Mesic, il est devenu directeur de la police de Zagreb en 1992. En 2000, il a dirigé la campagne électorale de Stjepan Mesic (Parti populaire, HNS), candidat au scrutin présidentiel des 23 janvier et 7 février. Après sa victoire avec 56,01% des suffrages, Tomislav Karamarko est devenu conseiller pour la sécurité auprès du chef de l'Etat et directeur du Bureau national de la sécurité.

En 2002, il devint directeur de l'Agence de renseignement (POA) et deux ans plus tard, de l'Agence de sécurité et d'intelligence (SOA). Il est nommé ensuite ministre de l'Intérieur, poste qu'il occupe jusqu'au retour des sociaux-démocrates au pouvoir en 2011. Il a pris en 2012 la tête du HDZ.

Résultats

Partis politiques	Nombre de sièges
Domoljubna Koalicija (Coalition patriotique)	59
Hrvatska Raste, (La Croatie grandit)	56
Most Nezavisnih Lista	19
Assemlée démocratique d'Istrie (IDS)	3
Alliance démocratique de Slavonie et Baranja (HDSSB)	2
Milan Bandic 365	2
Zivi zid (Bouclier humain, ZZ)	1
Uspješna Hrvatska (Succès Croatie)	1

Source : <http://www.izbori.hr/140zas/rezult/1/nrezultati.html>
<http://www.24sata.hr/politika/sdp-u-zagreb-rijeka-osijek-i-varazdin-hdz-u-split-zadar-446022>

Retrouvez l'ensemble de nos publications sur notre site :
www.robert-schuman.eu

Directeur de la publication : Pascale JOANNIN

LA FONDATION ROBERT SCHUMAN, créée en 1991 et reconnue d'utilité publique, est le principal centre de recherches français sur l'Europe. Elle développe des études sur l'Union européenne et ses politiques et en promeut le contenu en France, en Europe et à l'étranger. Elle provoque, enrichit et stimule le débat européen par ses recherches, ses publications et l'organisation de conférences. La Fondation est présidée par M. Jean-Dominique GIULIANI.